

هفتمین نشست کمیته مالی و اداری شهرداری‌های کلانشهرهای در روزهای ۱۱ و ۱۲ شهریور

۱۳۸۲ در محل شهرداری تهران

دستور جلسه:

- ۱- نحوه برگزاری جلسات کمیته مالی و اداری
- ۲- تعیین محل، دبیر و مسئول دبیرخانه کمیته مالی و اداری
- ۳- تعیین عناوین کارگروه‌های تخصصی زیرمجموعه کمیته مالی و اداری
- ۴- بررسی مشکلات و نارسایی‌های آیین نامه حقوق و مزایای شهرداران
- ۵- بررسی لایحه دولت درخصوص الحاق یک ماده به آیین نامه مالی شهرداریها
- ۶- برگزاری سومین دوره مسابقات فوتسال کلان شهرها
- ۷- بررسی لایحه پیشنهادی دولت به مجلس شورای اسلامی درخصوص مالیات بر ارزش افزوده
- ۸- بررسی نحوه تدوین آیین نامه گریز از پرداخت عوارض شهرداری
- ۹- تشکیل کارگروه تخصصی تدوین برنامه چهارم توسعه کشور و بودجه سال ۱۳۸۳ کل کشور
- ۱۰- تشکیل کارگروه تخصصی شناسایی منابع جدید درآمدی شهرداریها
- ۱۱- بررسی اشکالات، ابهامات و مغایرت‌های قانونی لایحه تجمیع عوارض
- ۱۲- گزارش دکتر قربانی مشاور شهرداری مشهد درخصوص منابع درآمدی پایدار
- ۱۳- بررسی نتایج مطالعات شهرداری مشهد درخصوص اصلاح ساختار اداری و تشکیلاتی
- ۱۴- سخنرانی دکتر بهمن آرمان اقتصاد دان درخصوص راهکارهای بهبود منابع درآمدی شهرداریها
- ۱۵- بیانیه پایانی نشست

تصمیمات:

الف- کارگروه معاونان مالی و اداری

۱- تعداد و نحوه برگزاری جلسات کمیته مالی و اداری مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت و مقرر شد جلسات کمیته ۲ بار در سال به فاصله ۶ ماه و هر جلسه به مدت دو روز تشکیل شود و در روز اول، جلسات کارگروهها در سطح مدیران و کارشناسان ذیربط و روز دوم، با حضور معاونان مالی و اداری برای جمع بندی مباحث و تصمیم گیری نهایی برگزار شود.

۲- حوزه معاونت مالی و اداری شهرداری تهران برای مدت یکسال، به عنوان محل دبیرخانه کمیته مالی و اداری تعیین گردید و آقای مهندس سعیدلو معاون مالی و اداری به عنوان دبیر و آقای صفاری مدیرکل درآمدهای عمومی شهرداری تهران به عنوان مسئول دبیرخانه کمیته مالی و اداری انتخاب شدند.

۳- عناوین کارگروههای تخصصی زیر گروه کمیته مالی و اداری کلان شهرها مورد بررسی قرار گرفت و به شرح ذیل تعیین گردید:

الف- گروه درآمد

ب- مالی و بودجه

ج- اداری، تشکیلات و بهبود روشها

د- مشارکت و سرمایه گذاری

ه- برنامه ریزی و اتوماسیون سیستم ها

همچنین پیشنهاد شد گروه حقوقی و املاک از کمیته مالی و اداری منتزع و در کمیته قوانین و حقوقی استقرار یابد.

۴- مشکلات و نارسایی های آیین نامه حقوق و مزایای شهرداران (مصوب ۸۱/۱۰/۲۹ هیات وزیران) مورد بررسی قرار گرفت و مقرر شد آیین نامه مذکور توسط دبیرخانه برای معاونان مالی و اداری ارسال تا هر شهرداری طی مدت دو هفته نظرات اصلاحی خود را برای جمع بندی و ارسال به مراجع ذیربط به دبیرخانه ارسال دارند.

۵- لایحه پیشنهادی دولت به مجلس شورای اسلامی درخصوص الحاق یک ماده به آیین نامه مالی شهرداریها که به موجب آن، اصلاحات و تغییرات پیشنهادی به وزارت کشور و هیات وزیران، تفویض می گردد، مطرح و مقرر شد معاونان اداری و مالی، لایحه مذکور را بررسی و نظرات خود را طی مدت دو هفته به دبیرخانه برای جمع بندی و انعکاس به مراجع ذیربط ارسال دارند.

۶- پیشنهاد دبیرخانه درخصوص برگزاری سومین دوره مسابقات ورزشی (فوتسال) کلان شهرها مورد بررسی قرار گرفت و آقای شیردل معاون مالی و اداری شهرداری شیراز آمادگی این شهرداری را برای برگزاری این مسابقات در فصل پاییز سال جاری اعلام نمود.

۷- لایحه پیشنهادی دولت به مجلس شورای اسلامی تحت عنوان مالیات بر ارزش افزوده مورد بررسی قرار گرفت و پیرو نامه دبیرخانه مقرر شد معاونان اداری و مالی، لایحه مذکور را بررسی و در جهت حفظ حقوق شهرداریها، پیشنهادات خود را طی مدت دو هفته به دبیرخانه ارسال تا پس از جمع بندی، موضوع به مجلس شورای اسلامی منعکس شود.

۸- با توجه به اینکه با گذشت بیش از ۴۰ سال از تصویب قانون شهرداریها، آیین نامه گریز از پرداخت عوارض شهرداری و استتکاف از آن (موضوع تبصره ۴ بند ۲۶ قانون شهرداریها) تدوین و ابلاغ نشده است، لذا پیشنهاد شد دبیرخانه کمیته مالی و اداری در جلسه فوق العاده ای با حضور مدیران درآمد و کارشناسان حقوقی، آیین نامه تهیه شده در دوره قبل کمیته مالی و اداری را بررسی و پس از جمع بندی، پیش نویس آیین نامه را به دبیرخانه ارسال تا موضوع از طریق دبیرخانه به رییس سازمان شهرداریها منعکس شود.

۹- پیشنهاد دبیرخانه درخصوص فعال شدن کلان شهرها برای تدوین برنامه چهارم توسعه کشور و بودجه سال ۱۳۸۳ کل کشور مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت و مقرر شد در هر شهرداری، کارگروه تخصصی زیر نظر معاون مالی و اداری تشکیل و پیشنهادات هر شهرداری درخصوص قوانین مذکور، ظرف مدت یک ماه به دبیرخانه ارسال و پس از جمع بندی به مبادی ذیربط منعکس شود.

۱۰- با توجه به اینکه مطالعات علمی و دانشگاهی بررسی منابع پایدار درآمدی برای شهرداری ها مستلزم زمان زیادی خواهد بود. لذا به منظور حل کوتاه مدت مشکل کلان شهرها در جهت شناسایی منابع جدید درآمدی و ارایه راهکارهای اجرایی وصول آن، مقرر شد از طریق شهرداری تهران دو کارگروه تخصصی با حضور مدیران و کارشناسان سایر کلان شهرها تشکیل و کارگروه اول با بهره گیری از تجارب جهانی، مطالعات مراکز علمی، دانشگاهی و سازمان شهرداریها و همچنین مشاوران فعال شهرداریها، منابع جدید درآمدی را شناسایی و ارایه نمایند و متعاقب آن موضوع برای اجرایی نمودن منابع پیشنهادی در کارگروه دیگری بررسی و راهکارهای مناسب آن ارایه گردد. نتایج تصمیمات کارگروه مذکور پس از دو ماه برای بررسی و اعلام نظر کلان شهرها ارسال شود.

ب- کارگروه منابع درآمدی پایدار

۱۱- ابهامات، مشکلات اجرایی و مغایرت های قانونی، دستورالعملها و آیین نامه های اجرایی قانون تجمیع عوارض با حضور آقای مهندس هاشمی مدیرکل دفتر برنامه و بودجه سازمان شهرداریها مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت و به شرح زیر اتخاذ تصمیم شد:

۱۱/۱- با عنایت به ماده یک و تبصره ۱ ماده ۵ و همچنین ماده ۱۶ آیین نامه قانون مذکور به جهت نافذ بودن مصوبات تنفیذی در سال ۱۳۸۳ می بایست مجدداً لوایح جدید تنظیم و به تصویب شورای اسلامی شهر برسد که در این رابطه مطالبی از سوی شهرداری اصفهان و قم در رابطه با نفی استدلال فوق مطرح گردید.

۱۱/۲- مدیرکل محترم درآمد شهرداری تهران اظهار داشتند در این رابطه و به منظور اصلاح قانون مذکور پیشنهاد شد موارد اصلاح به صورت لایحه ای توسط همه شهرداریها و از طریق نمایندگان شهر مربوطه به صورت طرح در صحن مجلس مطرح و با اصلاح ماده یک مبنی بر حذف عبارت «عوارض محلی» و همچنین درج استثناء مربوط به عوارض ۸٪ حق الثبت، عوارض نقل و انتقال، عوارض گذرنامه و سایر عوارض که به حالت تعلیق درآمده اقدام شود که در این ارتباط مقرر شد موضوع، مبنی بر اینکه عوارض تنفیذی قبلی به قوت خود باقی است و در سالهای آتی نیز جاری می باشد به صورت مکتوب از طریق دبیرخانه کلان شهرها اعلام گردد.

۱۱/۳- اصلاح تبصره ۳ ماده ۲ به منظور حذف عبارت «از محل اعتباراتی که در قوانین سنواتی منظور می شود» و همچنین عبارت «هزینه قطعی و ذکر این موضوع که عوارض مذکور مستقیماً» به حساب سازمان شهرداریها واریز و بین شهرداریهای مربوطه کلان شهرها توزیع می گردد» از طریق سازمان شهرداریها به عمل آید.

۱۱/۴- درخصوص بند ه تبصره ۳ مقرر گردید شهرداریهای کلان شهرها نسبت به بررسی انواع کالاهایی که می بایست به عنوان کالای نهایی شناخته شود اقدام و فهرست کالاهای مورد نظر را برای اعلام بعدی به سازمان شهرداریها ارسال نمایند.

۱۱/۵- در خصوص بند د ماده ۴ تاکید شد ۲٪ شامل کلیه هزینه ها می باشد.

۱۱/۶- مقرر شد سازمان شهرداریها در ارتباط با عوارض خودروهای عمومی (موضوع بند و ماده ۴) از معاونت حقوقی نهاد ریاست جمهوری استعلام نماید.

۱۱/۷- مقرر گردید درخصوص ابهام موجود در تبصره ۳ ماده ۵ مبنی بر اجازه اختیار در برقراری و اعطای تخفیف توسط شوراهای اسلامی شهر موضوع از حوزه معاونت حقوقی ریاست جمهوری استعلام گردد.

۱۱/۸- با توجه به مغایرت قانونی تبصره ۱ ماده ۶ با نحوه توزیع وجوه در قالب پروژه و با توجه به اینکه در کدهای درآمدی سال ۱۳۸۲ درآمدهای مذکور پیش بینی گردیده، لذا حسب تصمیم شهرداران کلان شهرها مقرر گردید که اعتبار فوق دریافت نشود و نسبت به اصلاح آن اقدام گردد. همچنین قرار شد موضوع توسط هر یک از کلان شهرها به طور جداگانه طی نامه‌ای به ریاست محترم شورای عالی استانها منعکس گردد، ضمن اینکه در جلسه آینده شهرداران کلان شهرها با حضور ریاست محترم سازمان شهرداریها نیز موضوع مطرح گردد.

۱۱/۹- درخصوص جریمه ۲/۵ درصدی مطرح شده در تبصره ۳ ماده ۶ مقرر گردید موضوع مبنی بر اینکه حوزه توسعه تبصره فوق شامل کلیه موارد پیش بینی شده در قانون می باشد یا خیر از معاونت حقوقی نهاد ریاست جمهوری استعلام گردد.

۱۱/۱۰- با ملحوظ داشتن این موضوع که ارزیابی و برآورد کاهش درآمد شهرداریها بر اثر اجرای قانون تجمیع نیاز به طی مدت زمانی حداقل بالغ بر یکسال می باشد، لذا مقرر گردید شهرداریهای کلان شهرها در اجرای ماده ۷ نسبت به برآورد کاهش درآمدی خود اقدام و مراتب را به منظور اختصاص اعتبار به سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعلام نمایند.

۱۲- مطالعات مشاور شهرداری مشهد درخصوص ایجاد منابع درآمدی پایدار برای کلان شهرها، توسط آقای دکتر قربانی مجری پروژه مذکور به جلسه ارایه شد که خلاصه گزارش مطالعات و نتایج حاصل از آن به شرح پیوست شماره یک صورتجلسه ارایه می گردد.

ج- کارگروه اصلاح ساختار اداری و تشکیلاتی

۱۳- نتایج مطالعات شهرداری مشهد درخصوص اصلاح ساختار اداری و تشکیلاتی شهرداری با حضور آقای مهندس تولایی مدیر کل دفتر

تشکیلات و بهبود روشها مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت و جمع بندی نظرات کارگروه درخصوص اصلاح ساختار سازمانی کلان شهرها با هشت حوزه معاونت و زیرمجموعه های آنان به شرح ذیل پیشنهاد ارایه گردید.

الف- معاونت هماهنگی امور مناطق با زیر مجموعه تمامی مناطق شهرداری

ب- معاونت اداری و مالی با زیر مجموعه های امور مالی، امور اداری، درآمد و امور اصناف، املاک و مستغلات و آزادسازی، پشتیبانی

ج- معاونت فرهنگی و اجتماعی با زیر مجموعه های امور فرهنگی و هنری، امور خدمات اجتماعی و مشارکتهای همگانی

د- معاونت خدمات شهری با زیر مجموعه های نظارت بر امور خدمات شهری و ستاد بحران - زیباسازی

ه- معاونت فنی و اجرایی با زیر مجموعه های نظارت بر امور فنی و عمرانی، نظارت بر کارگاههای تولیدی

و- معاونت معماری و شهرسازی با زیر مجموعه های تدوین و نظارت بر مقررات شهرسازی، نظارت بر امور مهندسیین ناظر، طرحها و بررسیهای فنی

ز- معاونت مطالعات و برنامه ریزی با زیرمجموعه های آمار و فن آوری اطلاعات، برنامه ریزی و بودجه، مطالعات اقتصادی و سرمایه گذاری و تشکیلات

ح- معاونت حمل و نقل و ترافیک با زیر مجموعه های امور ایمنی و مهندسی ترافیک، هماهنگی امور حمل و نقل شهری

تبصره ۱- با توجه به اینکه مقرر است برخی وظایف دستگاههای دولتی به شهرداریها واگذار گردد بنابراین در عناوین، پیش بینی گردیده که هنگام واگذاری وظایف به تشکیلات شهرداری افزوده خواهد شد.

تبصره ۲- با توجه به اینکه براساس بررسیهای به عمل آمده از قیمتهای تمام شده، برخی سازمانهای شهرداری زیانده می باشند لذا پیشنهاد گردید که سازمانهای مذکور با رعایت قوانین، انحلال و تحت عناوین مختلف، زیرمجموعه هر یک از معاونتهای ذیربط قرار گیرند.

تبصره ۳- پیشنهاد گردید تاپ چارت مورد بررسی از طریق دبیرخانه به شهرداریها ابلاغ تا با هماهنگی شهرداران، هر شهر پیشنهاد خود را تکمیل و جهت تصویب نهایی به دبیرخانه ارایه نمایند.

ط- با توجه به اینکه آیین نامه استخدامی شهرداریها مصوب ۸۱/۸/۱۵ دارای نواقص و ابهاماتی می باشد، لذا پیشنهادات شهرداری کرج در ۱۸ بند مطرح و به استثناء بند ۷ مورد توافق اعضا قرار گرفت.

ی- با عنایت به ماده ۱۸ قانون تخلفات اداری و با توجه به ماده ۱ و تبصره ماده ۵ آیین نامه اجرایی قانون مذکور و با در نظر گرفتن ضوابط و مقررات جاری و صحبت کارکنان شهرداریهای کلان شهرها پیشنهاد گردید در شهرداریهای کلان شهر هیاتهای تخلفات تشکیل گردد.

۱۴- آقای دکتر آرمان استاد دانشگاه و اقتصاددان که بنابه دعوت دبیرخانه در این نشست شرکت نموده بود دیدگاهها و نظرات خود را درخصوص مسایل اقتصادی کشور و عوامل مؤثر در اصلاح ساختار منابع درآمدی شهرداریها ارایه که اهم مطالب ایشان به شرح پیوست شماره ۲

صورتجلسه ارایه می شود.

۱۵- با توجه به مباحث کمیته مالی و اداری کلان شهرها و مشکلات فراروی شهرداریها درخصوص مسایل مالی، در پایان نشست متن بیانیه

ای به شرح ذیل تنظیم و برای ارایه به شهرداران و مسئولان کشوری پیشنهاد گردید.