

## " ساماندهی تفصیص ارز در شرایط اقتصاد مقاومتی و حمایت از تولید ملی "

که در جلسه علنی شماره (۳۹) روز سه شنبه مورخ ۱۳۹۱/۰۸/۲۳ اعلام وصول گردیده است جهت بررسی به کمیسیونهایی که ذیل به عنوان کمیسیون اصلی و فرعی مشخص گردیده است ارجاع می شود:

ردیف	عنوان کمیسیونهای تخصصی	اصلی	فرعی	دلایل ارجاع و مواد مورد بررسی در کمیسیون فرعی
۱	آموزش و تحقیقات			
۲	اجتماعی			
۳	اقتصادی			
۴	امنیت ملی و سیاست خارجی			
۵	انرژی			
۶	برنامه و بودجه و محاسبات			
۷	بهداشت و درمان			
۸	شوراها و امور داخلی کشور			
۹	صنایع و معادن			
۱۰	عمران			
۱۱	فرهنگی			
۱۲	قضائی و حقوقی			
۱۳	کشاورزی، آب و منابع طبیعی			
<b>عنوان کمیسیونهای خاص ویژه</b>				
خ - ۱	تدوین آیین نامه داخلی مجلس			
خ - ۲	اصل نودم (۹۰) قانون اساسی			
۳	ویژه			

مدیرکل تدوین قوانین	اصلی	فرعی	مشترك
معاون قوانین	اصلی	فرعی	مشترك
نظر نهایی	اصلی	فرعی	مشترك



مجلس شورای اسلامی ایران  
معاونت قوانین

معاونت قوانین

### طرح یک فوریتی

دوره:

شماره چاپ:

شماره ثبت:

مجلس شورای اسلامی

اداره کل قوانین

این طرح در جلسه علنی شماره ۳۹ مورخ ۱۳۹۱/۸/۲۳  
اطلاع وصول و در دفتر طرح ها و توابع دبیرخانه اداره کل قوانین  
به شماره ثبت ۱۷۷ و شماره ترتیب چاپ ۹۰۰۴  
فراج گردید

عنوان:

مسائل نوجوانی تخصیص ارز در شرایط  
..... اقتصاد متناوب متی و حمایت از تولیدی

دبیر هیات رئیسه

اداره کل تدوین قوانین؛ بررسی و اقدام لازم به عمل آید.

امضاء

این طرح در جلسه علنی شماره ۳۹ مورخ ۱۳۹۱/۸/۲۳ در صورت جاری  
اطلاع وصول گردید.

دبیر هیات رئیسه

امضاء

تذکره: اطلاع وصول طرح پس از تکمیل صفحه آخر و در صورت عدم مغایرت آن

با مواد آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.

اداره کل تدوین قوانین

شماره: ۴۵۵۱۳

تاریخ: ۱۳۹۱/۸/۹

## ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، طرح ذیل که به امضاء... ۱۲۰۰ نفر از نمایندگان رسیده است جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

- ۱- در وضعیت کنونی و با توجه به شرایط اقتصاد مقاومتی، قواعد وضع شده در خصوص ساماندهی بازار ارز، به دلیل محدودیتهای ارزی مختلف، پاسخگوی نیاز واقعی و ضروری بازار نبوده و لازم است به منظور تأمین ارز موردنیاز برای واردات کالاهای اساسی و تأمین مواد اولیه و واسطه‌ای ضروری موردنیاز بخش تولید، اقداماتی برای جهت‌دهی به نظام ارزی مورد نظر قرار گیرد. بنابراین ایجاد تعادل در بازار ارز، به خصوص ارز مورد نیاز بخش تولید امری ضروری است.
- ۲- شرایط کنونی، بازار ارز را به نوعی بی‌ثبات و غیرقابل پیش‌بینی کرده است. در شرایط عدم ثبات، تصمیم‌گیری‌های بلندمدت، غیرممکن شده و فرایند تشکیل سرمایه و به خصوص سرمایه‌گذاری در بخش تولید با مشکل مواجه می‌شود. در این شرایط سرمایه‌ها به سمت سفته‌بازی هدایت شده که همین امر عدم تعادل در بازار را بیشتر می‌کند. بنابراین ایجاد ثبات در بازار ارز، به خصوص ارز مورد نیاز بخش تولید امری ضروری است.
- ۳- مدیریت ارزی دولت به نحوی است که نظارت مجلس بر تغییر رویه‌ها، تغییر فهرست‌ها و چگونگی توزیع ارز بسیار محدود بوده و همین امر زمینه بی‌ثباتی سیاستها و افزایش احتمال رانت را فراهم ساخته است. در شرایط کنونی هرچند نظام ارزی کشور، مطابق بند (ج) ماده (۸۱) قانون برنامه پنجم توسعه، «شناور مدیریت شده» تعیین شده و مقرر بود نرخ ارز با توجه به حفظ دامنه رقابت‌پذیری در تجارت خارجی و با ملاحظه تورم داخلی و جهانی و همچنین شرایط اقتصاد کلان از جمله تعیین حد مطلوبی از ذخایر خارجی تعیین شود. با این حال در عمل این حکم قانونی اجرا نشده و لازم است در خصوص چگونگی تعیین نرخ شناور مدیریت شده به خصوص نرخ ارز مربوط به بخش تولید و نظارت بر تخصیص آن فرایند مشخصی تبیین شود. از این رو پیش‌نویس حاضر را می‌توان طرحی در راستای عملیاتی کردن بند (ج) ماده (۸۱) قانون برنامه پنجم توسعه در بخش تولید قلمداد کرد.
- ۴- هرچند در شرایط عادی باید با اتخاذ سیاستهای بلندمدت و اصولی، اقتصاد کشور را اداره کرد ولی در مواقع بحران باید از راهکارهای ضربتی و کوتاه مدت نیز استفاده نمود تا چالشهای پیش رو به بحران تبدیل نشود. شرایط امروز اقتصاد بیانگر آن است که لازم است به صورت موقت و در کوتاه‌مدت (برای مثال در یک دوره ۳ ساله) از راهکارهای مربوط به مدیریت بحران استفاده

عنوان طرح:

«ساماندهی تخصیص ارز در شرایط اقتصاد مقاومتی»  
و کمیته ارزیابی ملی

موضوع طرح:

ماده ۱- در راستای حمایت از تولید ملی و تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی و به منظور استفاده بهینه از ظرفیتهای اقتصادی کشور و کاهش نیازهای ارزی و تکیه بر تواناییهای داخلی و حذف نیازهای غیر ضروری ارزی، دولت مکلف است به مدت سه سال و با قابلیت تمدید، کمیته‌های تخصیص ارز را تشکیل دهد.

تبصره- آیین نامه موضوع این ماده و تعیین مسئول کارگروه به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و بانک مرکزی طی دو ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ماده ۲- دولت مکلف است طی مدت اجرای این قانون، نسبت به برنامه ریزی کوتاه‌مدت و بلندمدت برای ایجاد زمینه و یا افزایش ظرفیت تولید داخلی کالاهای عمده وارداتی از طرق مختلف از جمله پیشنهاد اعطای معافیت مالیاتی، تضمین خرید محصولات و نظایر آن حداکثر ظرف ۳ ماه از تاریخ تصویب این قانون اقدام نموده و فهرست کالاهای مذکور را ظرف ۱ ماه به کمیسیونهای اقتصادی، برنامه، بودجه و محاسبات، صنایع و معادن و کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

ماده ۳- دولت مکلف است به منظور ایجاد ثبات اقتصادی و حمایت از تولید ملی، تامین ارز برای واردات با نرخ مرجع را صرفاً به کالاهای اساسی و استراتژیک و مواد اولیه و واسطه‌ای ضروری محدود نماید. نرخ مرجع در طول اجرای این قانون، نرخى است که دولت در لوائح بودجه سنواتی پیشنهاد و به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد.

تبصره ۱- نرخ مرجع در سال جاری، معادل نرخى است که بانک مرکزی تاکنون به عنوان نرخ مرجع اعلام کرده است. دولت می‌تواند در صورت نیاز از طریق ارائه لایحه الحاق یک بند به قانون بودجه ۱۳۹۱ نسبت به اصلاح نرخ مذکور اقدام نماید.

تبصره ۲- دولت مکلف است نسبت به تأمین ارز برای تعهدات ایجاد شده از جمله اعتبارات اسنادی گشایش شده و ثبت سفارشات تعهد شده تا قبل از تصویب این قانون اقدام نماید.

تبصره ۳- دولت مکلف است در طول اجرای این قانون نرخ رشد نقدینگی سالانه را متناسب با پیشبینی نرخ رشد اقتصادی و هدفگذاری نرخ تورم تک رقمی تعیین نماید.

تبصره ۴- فهرست کالاهای موضوع این ماده حداکثر ۱ ماه پس از تصویب این قانون توسط کارگروهی متشکل از وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه و به تصویب هیات وزیران می رسد. به منظور روز آمد بودن این فهرست لازم است در مقاطع سه ماهه توسط دولت مورد بررسی مجدداً قرار گرفته و تغییرات آن به اطلاع عموم برسد.

تبصره ۵- گمرک ایران مکلف است تشریفات ترخیص کالاهای موضوع این ماده را طی آئین نامه‌ای به حداکثر یک هفته برساند.

تبصره ۶- سازمان ملی استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران، سازمان دامپزشکی و دیگر دستگاه‌های ذی ربط، مکلف‌اند به منظور جلوگیری از افزایش قیمت کالاهای موضوع این ماده به نحوی برنامه‌ریزی نمایند که تشریفات بازرسی و تأیید مراحل استاندارد را طی آئین نامه‌ای حداکثر ظرف یک هفته انجام دهد.

ماده ۴- وزارتخانه‌های تولیدی مربوط به کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون مکلفند عملکرد ۳ ماهه تأمین کالاهای مذکور را به تفکیک ظرفیت اسمی و بهره‌برداری شده تولید داخلی، میزان ارزبری تولیدات داخلی، میزان واردات (ترخیص شده، درحال ترخیص، درحال حمل)، میزان موجودی استراتژیک، میزان مصرف، میزان کسری احتمالی و پیش بینی شرایط هشدار دهنده در ۲ ماهه پیش رو را تهیه و با رعایت طبقه‌بندی محرمانه به سایر دستگاه‌های متولی امر، هیات دولت، شورای اقتصاد و کمیسیون‌های اقتصادی، برنامه و بودجه و محاسبات، صنایع و معادن و کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

تبصره ۱- دولت مکلف است با مشارکت بخش غیردولتی، نسبت به نخی‌سازای کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون با توجه به نیاز مصرفی داخلی و امکان سنجی تأمین کالا از داخل و خارج کشور اقدام نماید.

تبصره ۲- در صورتی که میزان ذخیره کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون با توجه به پیش‌بینی مصرف و تولید، تامین‌کننده یک دوره سه ماهه نباشد، وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است از طریق تولید داخلی و واردات، هرگونه کسری در این زمینه را تامین کند. بانک مرکزی موظف است با همکاری وزارتخانه ذی‌ربط نسبت به تخصیص فوری و خارج از نوبت ارز مورد نیاز برای واردات اقدام نماید.

تبصره ۳- دولت می‌تواند، توافق‌نامه‌هایی را با اتاق تعاون و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی به منظور استفاده از ظرفیت های آنان جهت کمک به تامین مستمر کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون منعقد نماید.

ماده ۵- دولت موظف است در خصوص واردات کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون از طریق سیاستهای تشویقی و نظارتی تدابیری را اتخاذ نماید که زمینه‌های انحصار واردات در خصوص این کالاها حذف شود. آئین‌نامه اجرایی این ماده ۳ ماه از تصویب این قانون توسط شورای رقابت تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۶- تنظیم قیمت بازار کالاهای موضوع تبصره (۴) ماده (۳) این قانون باید به گونه ای باشد که قیمت کالاهای مذکور بر اساس قیمت های مصوب سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان تعیین شود.

تبصره- تولیدکنندگانی که از ارز با نرخ مرجع استفاده می‌نمایند مکلفند، کالاهای خود را در صورت اعلام نیاز وزارت صنعت، معدن و تجارت با قیمت‌های مورد تأیید سازمان حمایت از مصرف‌کننده به وزارتخانه مذکور بفروشند. دولت می‌تواند در صورت نیاز نسبت به توزیع کالاهای موضوع این ماده از طرق مختلف اقدام و مکلف است بر فرایند توزیع آن نظارت نماید.

ماده ۷- وزارت صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی موظفند فهرست کالاهای غیر مجاز برای ثبت سفارش واردات را به صورت روزانه و عمومی در سامانه‌ای که به این منظور ایجاد می‌گردد، اعلام نمایند.

تبصره- در صورت ورود کالا بدون ثبت سفارش به گمرکات کشور و به شرط عدم وجود هرگونه ممنوعیت و مشروط به اخذ تمامی گواهی‌ها و مجوزهای قانونی، گمرک جمهوری اسلامی ایران می‌تواند با اخذ حقوقی معادل دو برابر حقوق ورودی ردیف تعرفه مربوط، نسبت به ترخیص کالا اقدام نماید.

ماده ۸- بانک مرکزی مکلف است سامانه الکترونیکی رهگیری تخصیص، جابجایی و مصرف ارز را حداکثر ظرف ۲ ماه از تصویب قانون راه اندازی نمایند. سایر دستگاهها موظفند هرگونه همکاری لازم را با بانک مرکزی در این زمینه به عمل آورند.

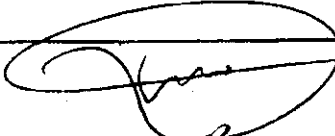
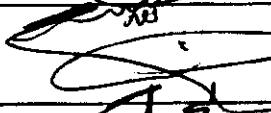











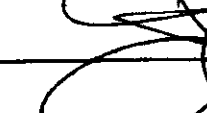
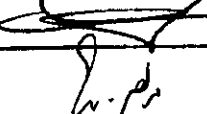



تبصره - اشخاصی که ارز دریافتی را احتکار و یا در بازار آزاد بفروشند و یا در هر محلی غیر از محل مصرف اصلی آن مندرج در سیستم بانکی، هزینه کرده باشند به میزان دو برابر ارز دریافتی مشمول پرداخت جریمه خواهند شد و در صورت عدم پرداخت جرایم مذکور به مجازاتهایی از قبیل ابطال کارت بازرگانی و محرومیت از فعالیتهای تجاری محکوم خواهند شد. این مجازاتها، مانع از مجازات مربوط به سایر قوانین نمی باشد.

ماده ۹- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است تدابیر لازم را برای افزایش سود سپرده های ارزی در راستای جذب حداکثری منابع ارزی توسط نظام بانکی اتخاذ نماید. آیین نامه اجرایی این ماده حداکثر ۲ ماه پس از تصویب این قانون، با تصویب شورای پول و اعتبار توسط بانک مرکزی ابلاغ می شود.

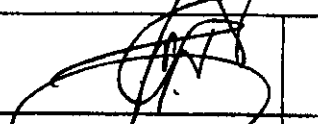



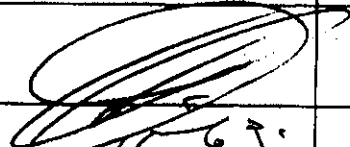

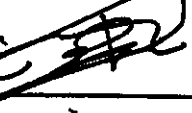
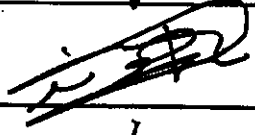




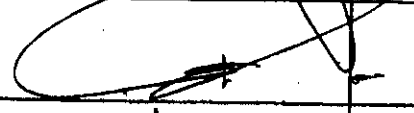
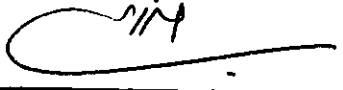


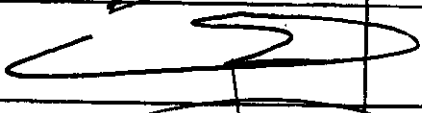
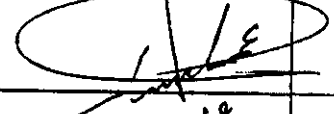

ماده ۱۰- بانک مرکزی موظف است میزان موجودی ارز، طلا و نخبای بین المللی و گردش ارز تخصیص یافته را در قالب گزارشهایی ۲ ماهه و با رعایت طبقه بندی برای رئیس قوه مقننه ارسال نماید.

ماده ۱۱- اجرای دقیق این قانون برای کلیه سازمانها، شرکتهای، دستگاهها و واحدهای مربوط از جمله آنهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است الزامی بوده و متخلفین از این قانون حسب مورد به کمیسیون برخورد با تخلفات اداری و دیوان عدالت اداری معرفی می شود.

اسامی و امضاء پیشنهاد دهندگان

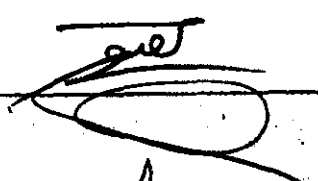
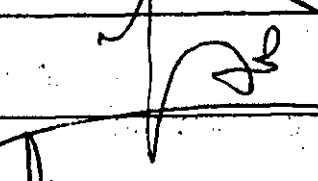
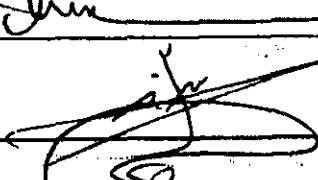
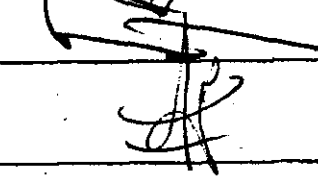
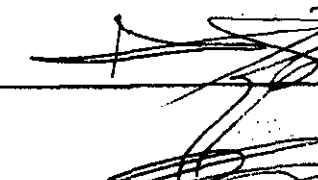
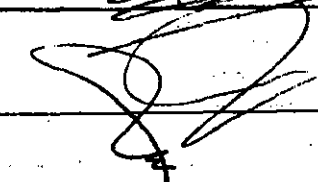
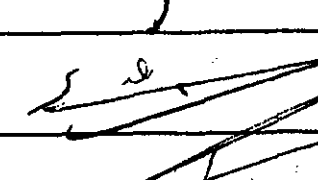
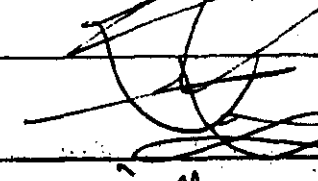
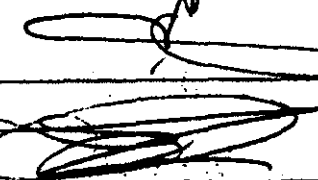
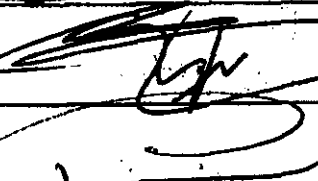
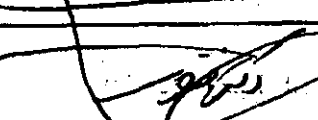
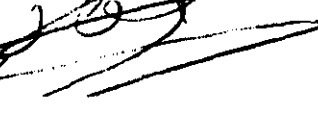
ردیف	نام و نام خانوادگی	حوزه انتخابیه	امضاء
۱	سید ناصر موسوی لاریجانی	نار و رحمان	
۲	دکتر سید فخری کعبی	کلاردشت و قشقلک و کوهسار و هفتکل	
۳	محمد سعید کردی	ایرانشهر و سرناز و دهن	
۴	رضا کسری	سوادکوه و کوهسار و کاشان	
۵	سید صالح میرزا	تفت - سیس	
۶	ابراهیم نکو	ابن کرم و بزرگان	
۷	محمد علی حبی	سوادکوه و کوهسار و کاشان	
۸	سید علی میرزا	کلاردشت و قشقلک و کوهسار	
۹	رحیم زارع	آبکنه، یوانا - وغان	
۱۰	عنان لاری	مهاباد	
۱۱	محمد علی پور	ماکو، چالدران - شوط و پلنگ	
۱۲	محمد مصور کرمی	بنک	
۱۳	داود کسری	قزوین، آبیک و ابریز	
۱۴	حسن مراد	کوهسار	
۱۵	امید کریمی	سوادکوه و سرور	
۱۶	مهرنگز کسری	نورال	
۱۷	زهرا عیسی	ایرانشهر - ابهر - جاقق و سرور	
۱۸	احمد غنچه	اردک	

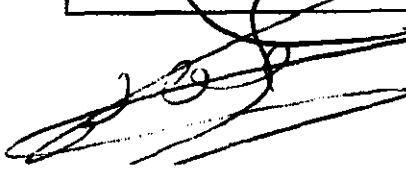


19	سید محمد سعادت ابراهیمی	توشه نشین	
20	محمد فیروزی	طاهر	
21	نام عاشق	قدس یکتا	
22	سید محمد سعادت ابراهیمی	توشه نشین	
23	نادر کافور	ارسیا	
24	سید سعادت حاجی	سیدان	
25	سید سعادت زینالدین	کاشانی	
26	محمد قاسم عسکری	بوفان	
27	سید سعادت ابراهیمی	لعلروز و باری	
28	رضا حسین	تبریزی و شیرازی	
29	محمد نوری	تبریزی	
30	نام کاشانی	احمدی	
31	محمد اشرف	سید سعادت	
32	سید آراسی	سید سعادت	
33	سید سعادت حاجی	سید سعادت	
34	محمد سعادت	سید سعادت	
35	ابراهیم آقا میری	سید سعادت	
36	محمد علی	سید سعادت	
37	محمد علی	سید سعادت	

١٢٦  
 کتابخانه  
 سید سعادت  
 ٥٢



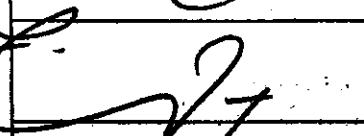
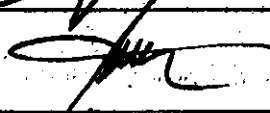






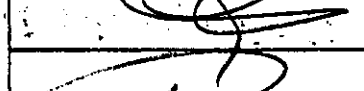






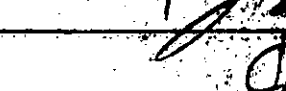
٣٨ علی ایران پور مبارک  
 ٣٩ (محمد سعادت) حسین  
 سید سعادت

۴۳	رضا صابری	رضا دیکدار ششم	
۴۴	زینهارا وکالت رهبر	تیزه آذر رهبر راست	
۴۵	حمید اله دوستی	امیر	
۴۶	حامد قارخیزی	مروه وردحفظان	
۴۷	سید محمد نبیال	توران	
۴۸	سید محمد سعید	مهرا اکرم راست	
۴۹	عبدکریم صینی	لقنه انندی	
۵۰	سعید ولف زینجی	توران	
۵۱	سید سعید حسینی طبیب	کرمان	
۵۲	عارف سعیدی	حکایت درانی	
۵۳	ناور فریدی	فریده فریدمانی	
۵۴	صنی کاب	توران	
۵۵	کیروز سنی	اسیرک	
۵۶	محمد حسن انوار	مندر و خلنا	
۵۷	سید سلول حسینی	سوان	
۵۸	مسی دوانگری	معمه و عجب سیر	
۵۹	عبدکرم حسینی	مهره	
۶۰	احمد جلیلی	اندرک	
۶۱	ابولفضل	پیرایه کردت	

۶۲  سعید ولف زینجی

# اسماء و امضاء پشهاد دهندگان

اسماء و امضاء پشهاد دهندگان

ردیف	نام و نام خانوادگی	حوزه انتخابیه	امضاء
۶۵	سید محمدحسین حسینی	سیدان	
۶۶	احمد علی شمس	سیدان	
۶۷	اسحاق حسین سلیمی	میدان - سیدان	
۶۸	موسیٰ عظیمی آبادی	م	
۶۹	الیاس طاهر	امله	
۷۰	محمد رضا رضایی	م	
۷۱	عماد علی بابایی زاده	وزغزل	
۷۲	حسن کاروان	امیرلی	
۷۳	الدور در دهقان	پورزکان و فاروان	
۷۴	حسین نیازی نوری	سیدان	
۷۵	حبیب آقا علی	گاه نر - احمد و خدیو	
۷۶	محمد علی خرمی	فرنگی - اردک - پور زعفران	
۷۷	سیدین شمس	صالحین - سیدان	
۷۸	محمد باقری حسینی	تکری - کوردک - وند	
۷۹	پژدر افشار	سکال - سیدان	
۸۰	میر کرم زاده	رشت	
۸۱	<del>محمد علی حسینی</del>	سیدان	
۸۲	محمد علی حسینی	سیدان	

محمد علی حسینی  
 سیدان - سیدان

۱۱۶ - سید محمد موسوی نژاد دستیار

(۱۱۱) ~~عبدالله~~

۱۱ - عبدالرضا عزیزی

۱۲ - عبدمنان متفرقی توکل بافت، رازگار و رازگار

۱۳ - حسین علی

۱۴ - حبیب برومند و همسرش

۱۵ - علی محمد عزیزی

۱۶ - سیدرضا خن لاری

۱۷ - عبدالحمید تقیپور شادگان

۱۸ - جاسر شمس

۱۹ - رضا رحمانی

۲۰ - محمد علی

۲۱ - ~~محمد علی~~

۲۲ - ~~محمد علی~~

۲۳ - ~~محمد علی~~

۲۴ - ~~محمد علی~~

۲۵ - ~~محمد علی~~

۲۶ - ~~محمد علی~~

۲۷ - ~~محمد علی~~

۲۸ - ~~محمد علی~~

۲۹ - ~~محمد علی~~

۳۰ - ~~محمد علی~~

۳۱ - ~~محمد علی~~

۱۱۶ - سید محمد موسوی نژاد دستیار

۱۱۷ - سید محمد موسوی نژاد دستیار

۱۱۸ - سید محمد موسوی نژاد دستیار

عبدالله

عبدالله

عبدالله

عبدالله

عبدالله

نژاد برادر سید محمد موسوی نژاد